

Proyecto DCI-ENV/2010/250-772

**FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA LA  
IMPLEMENTACIÓN DE PRÁCTICAS LOCALES DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO  
COMO MEDIDA DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA ZONA INSULAR  
Y COSTERA DEL CARIBE COLOMBIANO**



Informe Comité Directivo Mayo 31 de 2013

## Tabla de contenido

1. Datos generales del proyecto
2. Esquema de intervención
3. Productos obtenidos
4. Eje Transversal
5. Avance de resultados
6. Resultados de la Evaluación
7. Lecciones aprendidas

## 1. Datos Generales del Proyecto

---

### Objetivo del Proyecto

Actores institucionales y sociales del SNPAD y del SINA articulados y fortalecidos en la GIR como medida de adaptación al CC.

### Duración:

30 meses

### Firma del proyecto:

23 Noviembre 2010

### Presupuesto total:

2.194.671 EUR

### Enfoque geográfico:

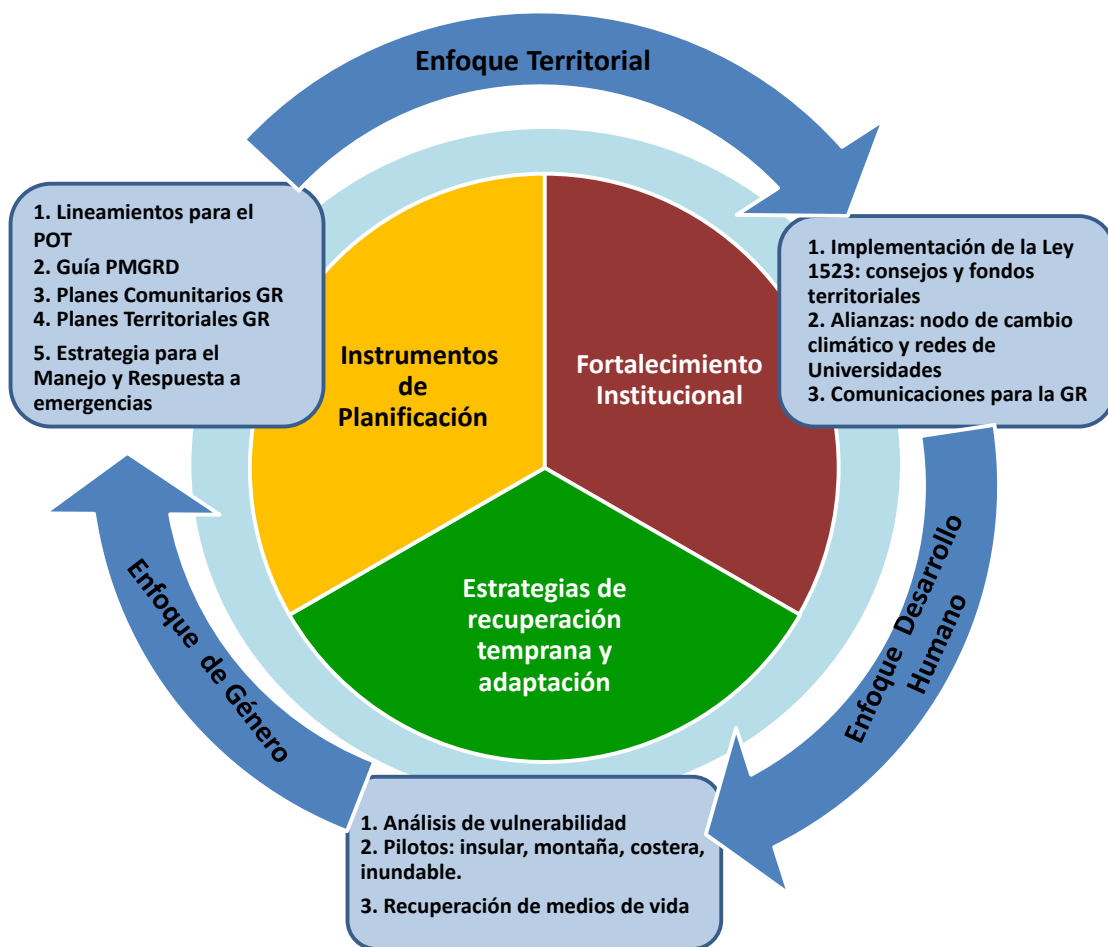
Los 8 departamentos de la región Caribe colombiana

### Instituciones vinculadas al proyecto con aportes financieros y en RRHH

- Unidad Nacional para Gestión del Riesgo de Desastres- UNGRD
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT
- Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible-ASOCARS
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales-IDEAM
- Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis” –INVEMAR

## 2. Esquema de intervención

El proyecto busca dinamizar una agenda conjunta en la región caribe, mediante procesos de sensibilización, y formación que permitan avanzar en áreas claves en cuestiones de planificación y desarrollo y la creación de una cultura de gestión del riesgo, tanto en las instituciones como en la sociedad civil. Estos objetivos se pretenden alcanzar a través de la generación de capacidades institucionales para la incorporación adecuada de la gestión integral del riesgo en los planes y proyectos de desarrollo, así como en los instrumentos de planificación de los 8 departamentos del caribe colombiano.



Fuente: Proyecto GIR, 2013

### 3. Productos obtenidos

#### INSTURUMENTOS DE PLANEACION



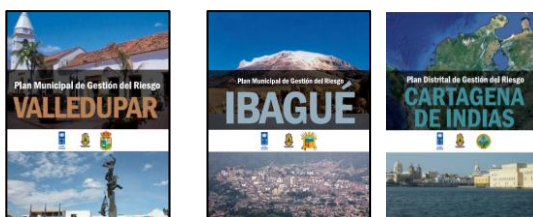
#### 1\_Guía metodología para la elaboración de los Planes Departamentales de Gestión del Riesgo



#### 8 Planes Departamentales de Gestión del Riesgo



#### 3 Planes Municipales de Gestión del Riesgo





## INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

### 8 Líneas de base para los departamentos de la Región del Caribe frente a la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático.

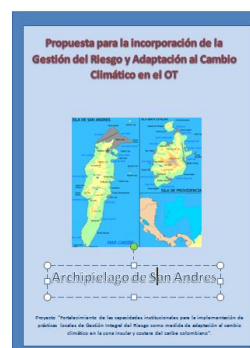
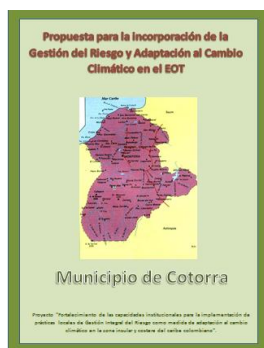


#### 1 Documento con líneas para la incorporación de la Gestión del Riesgo en los Planes de Desarrollo

#### 8 Planes de Desarrollo departamentales que incorporaron la Gestión del Riesgo

#### 8 Diagnósticos del estado de la Gestión del Riesgo en los OT, PBOT y EOT.

#### 4 Documentos para la incorporación de la Gestión del Riesgo en los Esquemas de Ordenamiento territorial.



## 8 Estrategias de Comunicación en GIR implementadas



## 1er Encuentro “Las Universidades del Caribe Colombiano, frente a la Gestión del Riesgo”



## Acompañamiento y Apoyo al Nodo Regional de Cambio Climático.

## 5 Empresas vinculadas en enfoque de Gestión del Riesgo y la responsabilidad social empresarial de acuerdo a lo establecido en la Ley 1523.

## FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

**8 Consejos Departamentales para la Gestión del Riesgo de Desastres conformados y fortalecidos a través de asistencia técnica permanente.**

**3 Consejos Municipales para la Gestión del Riesgo conformados y fortalecidos:**

- CMGRD Valledupar: *Decreto 330 de 2012*
- CMGRD Ibagué: *Decreto 1-0595 de 2012.*
- CMGRD Cartagena: *Decreto 1280 de 2012*

**1 Fondo Municipal para la Gestión del Riesgo Conformado – Municipio de Valledupar.**



El Consejo de Valledupar dio vía libre, en primer instancia, a la creación del fondo de gestión del riesgo. (Foto: Luis Pardo)

Miércoles 26 de Feb de 2013 - 10:07 am

Aprobado el fondo de la gestión del riesgo

**3 Propuestas técnicas para la conformación de Oficinas para la Gestión del Riesgo para municipios <250.000 habitantes.**



**3 Estrategias para el manejo de Desastres. Cartagena, Ibagué y Valledupar.**



## ESTRATEGIAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMATICO

### Media de Adaptacion Zona Insular

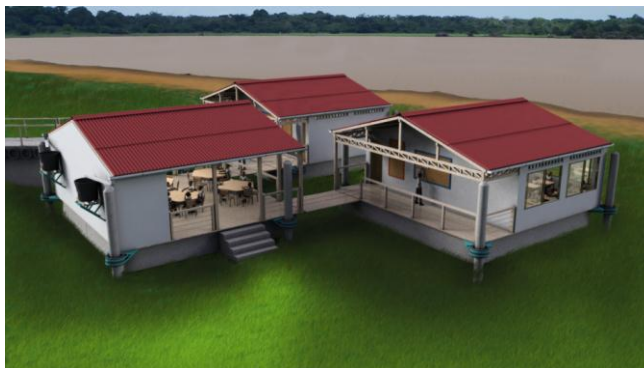


**Vivienda Bioclimatica adaptativa en San Andrés  
basada en los estudios del INAP.**

**Alianza con CORALINA**

## ESTRATEGIAS DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO

### Centro Educativo Flotante Medida de adaptación al cambio climático Para inundaciones aluviales Sempegua, Chimichagua, Cesar



Centro educativo flotante en temporada seca



Centro educativo flotante en temporada de  
inundación

Alianza con la Universidad EAFIT

## ESTRATEGIAS DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO

### Disminución de la vulnerabilidad climática por deficit hidrico en la Alta Guajira



### Recolección de Agua en el Jagüey



**780 Estudiantes del Internado en Siapana que  
serán beneficiadas**

**Realización de Grant con la Fundación ALMA**



## COMUNIDADES TRABAJANDO EN GESTIÓN DEL RIESGO

### Planes Comunitarios para la Gestión del Riesgo



**40** Organizaciones implementado acciones en Gestión de Riesgo de acuerdo a lo establecido en la Ley 1523.

**15** comunidades en proceso de construcción de sus Planes Comunitarios para la Gestión del Riesgo.



**Alianza con la Fundación Mamonal**

**INSTRUMENTOS DE ANALISIS**

**Estaciones meteoceanográficas**

**2 Estaciones Metereológicas entregadas a Invemar y  
ubicadas en Punta Betín y Puerto Bolívar.**

**1 Estación Oceanográfica en proceso de compra.**

**X Equipos de computo entregados a Invemar.**



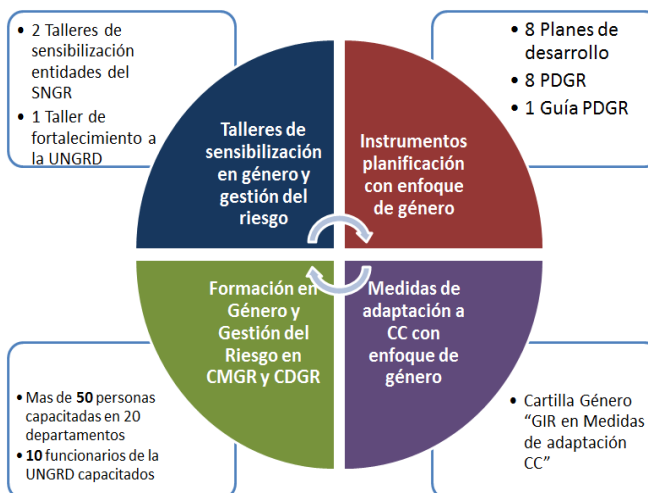
**Entrega de las Estaciones en noviembre de 2012**



## 4. Eje Transversal

### ENFOQUE DE GÉNERO

#### Incorporación de criterios de Género



#### 2 Cursos de autoformación en género y GR



Acuerdo firmado entre el Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe y el Proyecto 72959PNUD-UNGRD

## 5. Avance de Resultados

Para cumplir con el objetivo principal del proyecto, fortalecer las capacidades de las instituciones a nivel local, se establecieron cuatro resultados principales. En la siguiente tabla se resume el avance en cada uno.

Están funcionando espacios de concertación institucional, legal y política del SNPAD y SINA, a nivel nacional y sub-nacional.	
INDICADORES	PRODUCTOS
Nodo Caribe e Insular conformado e implementando su Plan de Acción.	<p>A través de la secretaria técnica realizada por INVEMAR:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Diagnóstico de las instituciones en la región Caribe que tienen responsabilidad directa frente a la gestión del riesgo y el cambio climático.</li> <li>- Elaboración de una base de datos de proyectos relacionados con el tema de cambio climático en las CAR's para la región Caribe.</li> <li>- Diseño del portal del Nodo vinculado a la plataforma CLIMARES de INVEMAR.</li> <li>- Seguimiento al plan de acción del Nodo.</li> </ul>
Mesa Interinstitucional Nacional de GIR y CC conformada legalmente y con planes de acción en implementación (en el marco de la nueva Ley)	<p>En el marco del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático – PNACC, trabajo conjunto con DNP, MADS, IDEAM y UNGRD, a través de la asistencia técnica provista por el proyecto, se han construido lineamientos e insumos metodológicos para orientar las acciones que deben adelantar los sectores y los territorios.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Propuesta – Hoja de ruta para los planes de adaptación al cambio climático.</li> <li>- Marco Conceptual y Lineamientos del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC).</li> <li>- Taller 'Medición de la Vulnerabilidad Insumo para la Elaboración de los Protocolos Territoriales y Sectoriales de Vulnerabilidad.</li> <li>- Plan General de contratación de la subdirección de reducción del riesgo y cambio climático.</li> </ul>

Una Guía para la elaboración de los PDGR acorde con lo establecido en la nueva Ley Nacional de GR.	Guía metodológica para la elaboración de Planes Departamentales para la gestión de riesgo; esta metodología es replicable a nivel nacional.
8 departamentos conocen y aplican la normativa del SNPAD y la política nacional de CC.	Se dictaron Talleres en los 8 departamentos en donde se vincularon más de 350 personas que hacen parte de los CDGRD. En estos talleres se contó con el apoyo del área jurídica de la UNGRD.
Una guía de lineamientos de Recuperación Temprana (RT) en el marco del EHP elaborada y difundida.	En este momento está en proceso de formulación y definición de contenido en conjunto con las entidades del Clúster de Recuperación.

### Han aumentado las capacidades para el ordenamiento, la planificación y la implementación de acciones de GIR como medida de adaptación al CC a nivel departamental y local.

INDICADORES	PRODUCTOS
8 municipios cuentan con instrumentos de ordenamiento y planificación que incorporan adecuadamente la GIR y la Adaptación al CC.	8 Diagnósticos sobre el estado de la GR en el Ordenamiento Territorial (EOT, PBOT y OT) y 4 propuestas para su incorporación acorde con lo establecido en la Ley (en negrita).  <b>Cotorra- Córdoba (EOT)</b> Sincé- Sucre (EOT) Manatí – Atlántico (EOT) Plato – Magdalena (EOT) <b>Curumaní – Cesar (EOT)</b> <b>Manaure- Guajira (PBOT)</b> <b>San Andres- San Andres (PBOT)</b> Santa Rosa- Bolívar
6 departamentos han mejorado la incorporación adecuada de GIR y CC a los planes de desarrollo 2012 – 2015 respecto a los planes de	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Una propuestas técnicas de incorporación de la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático en los Planes de Ordenamiento Territorial -POT- y Planes de Desarrollo-PD- diseñadas, para trabajar ocho experiencias pilotos municipales.</li> <li>- Incorporación de la Gestión del Riesgo en 8 Planes de desarrollo</li> </ul>

desarrollo 2008 – 2011	de las Gobernaciones del Caribe Colombiano. - Asesoría técnica a 8 municipios de la Región Caribe (uno por departamento), en la adecuada incorporación de los criterios de Gestión del Riesgo en el proceso de revisión y ajuste del Plan/Esquema de Ordenamiento Territorial -EOT-, Plan Básico de Ordenamiento Territorial -PBOT-.
5 medidas de adaptación al cambio climático formuladas y desarrolladas con las CAR's	3 pilotos de adaptación al cambio climático validadas y en proceso de implementación para <b>Zona desértica</b> Eficiencia en la captación y uso de agua alterna comunidades indígenas Wayuu; <b>zona insular</b> Casa adaptativa Bioclimática y <b>zona inundable</b> Escuela adaptada para inundaciones lentas.
8 departamentos cuentan con un Plan Departamental de Gestión del Riesgo formulado y concertado.	8 Planes Departamentales para la Gestión del Riesgo en el Caribe formulados con los integrantes de los Consejos Departamentales para la Gestión del Riesgo de Desastres – CDGRD- y en este momento en proceso de implementación.

### Se han desarrollado capacidades de análisis de vulnerabilidad al CC en la Región Caribe.

INDICADORES	PRODUCTOS
8 departamentos cuentan con análisis de línea de base en GIR y CC.	5 Cartillas editadas para los Departamentos de Córdoba, Sucre, Bolívar, Cesar y Guajira.  3 más ajustadas a la Ley 1523 de 2013 en proceso de diagramación que son Atlántico, Magdalena y Archipiélago de San Andrés.
Análisis de vulnerabilidad física y social frente a Cambio Climático elaborado y difundido.	Análisis de los Mapas de escenarios de cambio climático generados por el IDEAM.  En proceso de elaboración Guía metodológica para estudios de vulnerabilidad social frente a cambio climático.  Fortalecimiento de la Red de monitoreo con adquisición de estaciones meteorológicas entregadas a INVEMAR y equipos de cómputo.

Sociedad civil participa en la construcción de una cultura de GIR.	
INDICADORES	PRODUCTOS
Ocho comunidades cuentan con Planes Comunitarios de Gestión del Riesgo (PCGR).	<p>Avance en la construcción metodológica del PCGR basada en los lineamientos de la UNGRD.</p> <p>Realización de 8 Diagnósticos, 8 DPI en los departamentos de Cesar, Guajira, Córdoba, Sucre, Atlántico, Magdalena, Bolívar y Archipiélago de San Andrés y construcción de 4 Planes Comunitarios.</p> <p>Apoyo a la Fundación Mamonal en Cartagena en la construcción de los PCGRD (Nelson Mandela, Lo Amador, Las Brisas, La Gloria, Bernardo Jaramillo, Bella Vista, Ceballos, Henequén).</p>
Cinco medios de comunicación de la red de radio y televisión comunitaria y un medio masivo regional divulgan información en GIR y CC (cuñas radiales, radionovelas, campañas, entrevistas, notas, entre otras).	<p>Conformación de la Red Departamental de Comunicación en Gestión del Riesgo en Sucre.</p> <p>Creación de la red de emisoras comunitarias en 17 municipios del departamento del Atlántico con el objetivo de divulgar radionovelas y difusión de temas de GR y CC en donde se han vinculado activamente 35 periodistas.</p> <p>Documento guía para cubrimiento periodístico en gestión del riesgo y adaptación al cambio climático.</p> <p>Página web del Proyecto. <a href="http://www.sigpad.gov.co/sigpad/pnud/default.asp">http://www.sigpad.gov.co/sigpad/pnud/default.asp</a></p> <p>Socialización de un Catálogo de piezas de comunicación en GIR y ACC.</p> <p>Elaboración de una estrategia de comunicación para los 8 departamentos.</p> <p>Programa de radio en San Andrés sobre la gestión del riesgo denominado “<b>Prepárate y no te arriesgues</b>”, en alianza con instituciones del CDGRD.</p>



<p>Empresas del sector privado se vinculan a procesos de capacitación y sensibilización con comunidades.</p>	<p>Propuesta unificada y aprobada por 5 empresas (Ecopetrol, Reficar, Sacsá, Termocandelaria y Abocol) para la conformación de Comités Barriales para la GR, capacitación y construcción de los Planes Comunitarios para la Gestión del Riesgo, para que sea implementada por la Fundación Mamonal, basados en los lineamientos dados por el proyecto GIR Caribe.</p> <p>Identificación de experiencias exitosas frente al tema de responsabilidad social empresarial y organización de encuentro empresarial en la ciudad de Cartagena con el apoyo de la Fundación Mamonal.</p>
<p>Universidades generan espacios de discusión y extensión académica para la GIR.</p>	<p>Realización del Primer encuentro de Universidades interesadas en adelantar acciones en Gestión del Riesgo y Adaptación al cambio Climático.</p> <p>Propuesta para la Conformación de la Red de Universidades en la Región.</p>

## 6. Algunos resultados de la Evaluación Intermedia

---

- El proyecto ha fomentado la participación institucional (Pública, Privada y Comunitaria) y la consolidación de los sistemas municipales y departamentales para la gestión del riesgo, creando espacios y plataformas técnicas, lo que ha generado un cambio cultural y una apropiación temática que como resultado evidencia el fortalecimiento institucional en capacidad y cantidad de integrantes para la gestión del riesgo, como en el gran número de proyectos identificados para reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia por parte de todos los actores.
- El proceso de asistencia técnica especializada de forma permanente, la capacitación a nivel departamental, municipal y comunitaria, ha significado una mejora para las coordinaciones de los CDGRD y apropiación temática en los territorios que ha apoyado el logro de los resultados.
- Los instrumentos y herramientas metodológicas diseñadas e implementadas por el proyecto han tenido un reconocimiento sobre su efectividad en los ámbitos nacional, departamental y municipal, convirtiéndolos en un referente y modelo para su replicabilidad, contribuyendo así al logro de las metas nacionales frente al tema de la gestión del riesgo.
- Frente a las estrategias de inclusión de equidad de género, la profundización en la temática de Cambio Climático y Adaptación a la variabilidad climática, la comunicación, visibilización y empoderamiento, se deben potencializar para el cierre del proyecto.
- La construcción participativa de los Planes Departamentales para la GR con los agentes sociales del territorio y el Gobierno local, así como en los planes de ordenamiento y de desarrollo, fue una herramienta fundamental para su apropiación e implementación.
- Se evidencia un fuerte compromiso técnico por parte de los CDGR, y un incipiente compromiso político y financiero el cual si no se fortalece puede colocar en riesgo la continuidad de los procesos.

## 7. Lecciones Aprendidas

---

- ✓ La identificación de aliados o socios estratégicos para el impulso de las actividades en el departamento ha sido muy importante para el logro de los objetivos, como fue el caso del apoyo brindado por la autoridad ambiental CORALINA principal aliado para la construcción del PDGRD.
- ✓ El desarrollo de procesos participativos con metodologías de trabajo en equipo y capacitación jugaron un papel muy importante para la motivación de las instituciones para participar activamente en la construcción de los Planes Departamentales para la Gestión del Riesgo.
- ✓ La interacción entre los coordinadores de los ocho (8) departamentos ha sido una herramienta muy útil para mejorar y facilitar procesos en el territorio.
- ✓ El trabajo articulado, la generación de metodologías y el contar con una guía fueron fundamentales para la construcción de los PDGRD.
- ✓ El contar desde el inicio con Coordinadores en cada uno de los territorios facilitó el acercamiento a las entidades de los entes territoriales, permitió el acceso a la información, la asistencia técnica permanente a los CDGRD especialmente a las Oficinas para la Gestión del Riesgo y evidenció la necesidad de incorporar la GR en sus procesos de planificación.
- ✓ La interlocución y articulación de lo regional con lo local, también ha sido un importante resultado dentro del proceso de fortalecimiento, los CMGR direccionados por sus Alcaldes tienen más representatividad en lo regional y los canales de comunicación han mejorado notablemente, se han propiciado escenarios de interlocución, acompañamiento y asesoría técnica importantes a lo que hemos llamado el fortalecimiento del sistema regional de gestión del riesgo, vale la pena anotar que la comunidad también viene de manera muy incipiente aún, acompañando este proceso.
- ✓ El acompañamiento permanente de la UNGRD, sumado a la necesidad que se tiene desde el nivel nacional de implementar la Ley 1523 ha sido importante para lograr que los integrantes de los CDGRD se involucren de forma activa en el cumplimiento de las metas del proyecto.